

PROJECT No. 00109981
ESTABILIZACIÓN Y PAZ TERRITORIAL
Informe Anual

Periodo de reporte: 01/01/2019 – 31/12/2019

I. OBJETIVOS

Descripción del proyecto:

El escenario colombiano de construcción paz con la firma del acuerdo entre el Gobierno Nacional y las FARC-EP y su Plan Marco de implementación y el entorno global definido por una agenda de “paz sostenible y de prevención de conflictos,” y la Agenda de desarrollo 2030 cuyo lema es “no dejar a nadie atrás” marcan, en suma, la agenda política de Colombia. Sin embargo, esta agenda de paz y desarrollo tiene grandes desafíos por afrontar que se relacionan con la implementación de lo esencial acordado: la reincorporación efectiva de la población excombatiente, la superación de la polarización social y política, la protección a defensores de DDHH y la implementación de las Agendas PDET; adicionalmente, se plantean retos en torno a la dinamización de planes de retorno, reubicación y reparación integral a víctimas y una apuesta estratégica por brindar una respuesta rápida a las crisis humanitarias tales como la llegada masiva de flujos migratorios provenientes de Venezuela y el auge y propagación del COVID-19 desde el arranque del 2020. Lo anterior, ha hecho que el país tenga que enfrentar múltiples conflictividades a la vez, poniendo en entredicho la consecución de una paz sostenible.

Ante esta situación, el proyecto de Estabilización y Paz Territorial busca contribuir a la priorización del Gobierno por atender las crisis y renovar los territorios más afectados por el conflicto armado y asimismo atender otros tipos de conflictividades como la crisis migratoria, mediante estrategias que promuevan la estabilización y la recuperación temprana, fomentando la participación ciudadana y la presencia territorial del Estado, la articulación de actores público, privados, sociedad civil y de cooperación internacional así como la generación de rápidos dividendos de paz en contextos de crisis y postcrisis.

El proyecto hace parte de ejercicios dinámicos de cooperación interagencial e interinstitucional que buscan promover la respuesta rápida en recuperación de medios de vida y una articulación entre la institucionalidad local, el sector privado, la academia y las comunidades; esto para la atención, protección y acceso a servicios básicos y la promoción de mecanismos contextualizados de generación de ingresos, resolución pacífica de conflictos y de reconciliación comunitaria, a través de estrategias de planificación y gestión territorial para la consecución de soluciones duraderas para las poblaciones más vulnerables (población víctima, población venezolana, población retornada) y las comunidades de acogida, con un enfoque étnico, territorial, de género y de Derechos Humanos.

Hechos de contexto relacionados con la implementación del proyecto

- 2017 será recordado como el año de inicio a la implementación del acuerdo de paz entre el Gobierno y las FARC. Después de su firma en 2016, las FARC finalizaron su desmovilización y se llevó a cabo el proceso de dejación de armas verificado por Naciones Unidas. La implementación ha estado enfocada en estabilizar territorios afectados por el conflicto. Ha implicado adaptar la institucionalidad y formular iniciativas dirigidas a abordar los temas acordados.
- Pese a demoras en su implementación, el acuerdo ha traído cambios positivos. Algunas de las comunidades aledañas a los sitios de desmovilización se sienten más seguras que antes. El cese al fuego logró prevenir la muerte de 2.796 personas, sin contar los impactos en la población civil. El fin del conflicto armado explica, en parte, el descenso de los homicidios, aunque su nivel supera la tasa de América Latina. Aun así, persiste el accionar de grupos armados ilegales, siendo de especial preocupación las amenazas y asesinatos crecientes contra defensores de derechos humanos, líderes comunitarios y miembros de las FARC. También se destaca el rearme de una facción de las disidencias de las FARC-EP con algunos de los integrantes de los que fueron negociadores de paz por parte del grupo insurgente.
- Colombia ha sido líder en la construcción de los ODS a nivel mundial. Se aprobó la Estrategia para la Implementación de los ODS, que definirá los indicadores y metas para su seguimiento e implementación, responsables, el plan de fortalecimiento estadístico, la estrategia de territorialización y los lineamientos para la interlocución con actores no gubernamentales.
- La elaboración de diagnósticos territoriales desarrollados entre marzo y abril 2017, impulsados por la Agencia de Renovación Territorial (ART), la Defensoría del Pueblo y el Sistema de Naciones Unidas (SNU).
- La crisis emergente derivada de la llegada masiva a Colombia de los flujos migratorios provenientes de Venezuela y que ha complejizado aún más el panorama de estabilización para la paz. En efecto, desde mediados del 2017, y de manera exponencial, se han ido incrementado los flujos migratorios provenientes de

Venezuela con un saldo migratorio de 796.000 ingresos a finales de febrero del 2018 (fuente: Migración Colombia) entre colombianos retornados (24%), binacionales (28%) y población venezolana (41%). A octubre 2019, el balance migratorio está en 1.630.903 migrantes venezolanos (48% Mujeres; 52% Hombres) tendiendo a incrementarse y especialmente, aumentando aquellos que se encuentran en condición irregular (pese a los esfuerzos de regularización masiva del gobierno nacional).

Aliados estratégicos del programa:

El programa se ha desarrollado de la mano con varios socios estratégicos de la sociedad civil y las instituciones locales y nacionales que aportan de manera significativa al logro de los resultados, apoyándose en la capacidad creada a nivel territorial por el PNUD en más de 12 años de trabajo de construcción de paz con enfoque territorial. Entre los principales se encuentran:

Organización	Línea de trabajo	Producto del proyecto al que aporta	ODS al que aporta
Asociación de Consejos Comunitarios y Organizaciones Étnico-Territoriales del Bajo Atrato (ASCOBA)	Jóvenes, participación ciudadana, veeduría ciudadana y Derechos Humanos.	Producto 1	Objetivos 10, 16
Red Departamental de Mujeres Chocoanas (REDMUCHO)	Fortalecimiento de organizaciones de mujeres, emprendimiento y construcción de paz.	Productos 1 y 2	Objetivos 5, 9, 10, 16
Asociación de Mujeres Sembradoras de Paz (ASOMUSEPAZ)	Jóvenes, participación ciudadana, fortalecimiento de organizaciones de mujeres y construcción de paz.	Productos 1 y 2	Objetivos 5, 9, 10, 16
Cooperativa Multiactiva Ecomun, Agroecológica Campesina del Guaviare (CAMPOGUAVIARE)	Fortalecimiento de organizaciones de población en reincorporación, emprendimiento y construcción de paz	Productos 1 y 2	Objetivos 9, 10, 16
Corporación para la Vida, la Paz y el Desarrollo Sostenible (VIDAPAZ)	Participación ciudadana, veeduría ciudadana y Derechos Humanos.	Producto 1	Objetivos 10, 16
Universidad Nacional de Colombia-Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales.	Jóvenes, participación ciudadana, Derechos Humanos, fortalecimiento de organizaciones de migrantes, emprendimiento y construcción de paz.	Productos 1 y 6	Objetivos 9, 10, 16
Fundación Recorrer, Hablar y Sentir Norte de Santander (FUNDACIÓN HABLEMOS)	Fortalecimiento de organizaciones de migrantes, emprendimiento y construcción de paz	Producto 6	Objetivos 9, 10, 16
Secretariado de Pastoral Social Riohacha	Fortalecimiento de organizaciones de migrantes, emprendimiento y construcción de paz	Producto 6	Objetivos 9, 10, 16
ART	Implementación PDET y construcción de paz	Productos 1, 2, 3, 7, 8, 9 y 10	Objetivos 10, 16
Defensoría del Pueblo	Apoyo a víctimas y políticas públicas de construcción de paz y equidad de género	Productos 1, 2, 3 y 5	Objetivos 5, 10, 16
Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer (CPEM)	Políticas públicas de equidad de género y construcción de paz	Producto 5	Objetivos 5, 10, 16
Migración Colombia (Gerencia de Fronteras)	Fortalecimiento Institucional y atención a la crisis migratoria	Producto 6	Objetivos 9, 10, 16
Cancillería	Fortalecimiento Institucional y atención a la crisis migratoria	Producto 6	Objetivos 9, 10, 16

UARIV	Políticas públicas de atención a víctimas y de construcción de paz	Productos 7, 8, 9 y 10	Objetivo 10, 16
-------	--	------------------------	-----------------

II. RESULTADOS

Confianza y Paz Territorial:

A partir del modelo de gobernanza impulsado por el Programa Confianza y Paz, se generaron nuevas dinámicas de organización comunitaria en torno a escenarios alternativos de encuentro, como los Comités Dinamizadores, en los cuales se propiciaron espacios de participación alineados al esquema establecido por la ART para la formulación e implementación del PDET. Estos comités, incentivaron nuevas voces y liderazgos locales, lo que favoreció la diversificación de la incidencia comunitaria en la agenda pública a nivel territorial. Estos espacios de diálogo comunitario aportaron al fortalecimiento organizativo con enfoque diferencial de género y étnico, y son la herramienta fundamental para crear un espacio de veeduría y apropiación comunitaria que dialoga con el Estado.

Por otra parte, el desarrollo de iniciativas de reconciliación que fomentaron la participación bajo un enfoque de inclusión de la diversidad, permitió la generación de condiciones favorables para la correlación social de población en proceso de reincorporación, comunidades indígenas, afrodescendientes, mujeres, adultos mayores, juventud y niñez de las zonas aledañas; esto haciendo uso de la cultura y el deporte como herramientas para propiciar cercanía, diálogo y confianza; trascendiendo así los prejuicios y avanzando hacia la integración comunitaria. Como resultado de estos y otros espacios, algunos de los participantes del proyecto relatan en sus historias de vida cómo han superado el miedo a la interacción y han reconocido el valor del ser humano más allá de la estigmatización social. Como escenarios de reconstrucción del tejido social que apuntaron a fortalecer procesos de desarrollo territorial integrales y participativos, concibiendo a la comunidad como protagonista de los cambios que requiere el territorio, se pueden destacar los espacios de formación como las ECAS, procesos de coordinación y articulación para el apoyo a proyectos productivos AFTS, ferias y mercados campesinos, visitas de campo, intercambios de semillas y saberes, entre otros. En este sentido, el programa fue un motor de transformación para el restablecimiento de las relaciones entre múltiples actores, especialmente entre la población reincorporada y las comunidades de acogida.

Desde la aplicación de algunas herramientas de la estrategia de Modelos de Justicia Local y Rural, se promovieron buenas prácticas de sana convivencia comunitaria, de modo que la población participante mejoró sus habilidades para la resolución pacífica de conflictos, esto por medio del uso de herramientas pedagógicas que fomentan una cultura de paz; de igual manera, se potencializó su conocimiento en el uso de los mecanismos de protección de derechos constitucionales, encaminados a la búsqueda de objetivos comunes y rutas comunitarias, que primen sobre los intereses de carácter individual. A partir de este proceso, se reconoció la importancia de realizar autodiagnósticos de necesidades y desde allí generar propuestas, incidencia y articulación con autoridades competentes a nivel local.

Los escenarios promovidos desde Confianza y Paz también favorecieron el intercambio de experiencias y saberes, por lo que se ven potenciadas las habilidades y competencias individuales de los participantes del proyecto, lo que aporta al fortalecimiento del capital social. Desde la colaboración entre los diferentes sectores que hacen parte de los núcleos veredales focalizados y el uso individual de las oportunidades surgidas a partir del proceso impulsado se logró el reconocimiento de factores como el afecto, la confianza mutua, las normas colectivas y la construcción de redes de apoyo. En este sentido, sectores poblacionales como las mujeres y los jóvenes, contaron con procesos de formación cuyo resultado más destacado es el fortalecimiento de plataformas locales, que promueven la exigibilidad y garantía de sus derechos específicos, otorgando un sentido de sostenibilidad de las acciones fomentadas desde el proyecto. Igualmente, mediante la implementación de la estrategia de Seguridad Alimentaria y Nutricional, las acciones se centraron en el intercambio de conocimientos y herramientas técnicas, que les permitieron a las comunidades mejorar la seguridad alimentaria en los hogares; también se promovió una ruta a través de varios métodos, desde la producción primaria, mediante la cual se logró el incremento y diversificación de la producción de autoconsumo con un modelo agroecológico y sostenible. Además, se desarrollaron acciones para garantizar buenas cosechas y a través de capacitación aprender las técnicas de almacenamiento de los alimentos, con las mínimas pérdidas posibles; asimismo se capacitó a la comunidad en modelos efectivos y eficientes de mercadeo; y en talleres prácticos de preparación de los alimentos. Este aspecto contribuyó al fortalecimiento de la seguridad alimentaria de las poblaciones atendidas a través de la oferta permanente de alimentos, la apropiación de prácticas enfocadas a la inocuidad alimentaria entendidas como el conjunto de condiciones y medidas necesarias durante la producción, almacenamiento, distribución y preparación de los alimentos hasta asegurar su consumo. Como resultado del sondeo de mercados y la promoción de los mercados campesinos y las giras técnicas, el programa proporcionó alternativas viables de comercialización y de nuevas oportunidades para dar a conocer y comercializar sus productos. Estos demostraron ser una estrategia efectiva para la venta de excedentes de alimentos producidos en las fincas de los participantes, ejemplo de ello son los resultados obtenidos de las ferias agroalimentarias, en las que se alcanzaron ventas superiores a los 25 millones de

pesos y acuerdos cercanos a los 70 millones de pesos en rubros como lácteos y sus derivados, panela, huevos, y abonos entre otros; que pudo evidenciar el mejoramiento de ingresos, fortalecimiento de la capacidad logística y organizativa de la comunidad para la ejecución de los mercados campesinas.

A partir de un proceso de concertación con las comunidades afros e indígenas de los municipios priorizados y las autoridades étnico-territoriales como ASCOBA, COCOMACIA y OIA en Chocó, se priorizaron y se construyeron nueve (9) emprendimientos productivos, articulando con la Secretaria de Agricultura, ICA y el SENA para garantizar la sostenibilidad. El desarrollo y puesta en marcha de estos emprendimientos permitió a las familias contar con estrategias de medios de vida y diversidad de alimentos, lo que ha coadyuvado a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de estas, así como a la generación de ingresos a partir del acceso a mercados locales. Adicionalmente, se impulsaron la realización de 20 iniciativas naranjas y verdes que fueron acompañadas por PNUD enfatizando en que fueran emprendimientos destinados a mujeres y jóvenes y en lógica de desarrollo de las capacidades de innovación, tecnología, desarrollo ambiental o ecoturismo que permitieran aportar valor agregado a las iniciativas agropecuarias que mayoritariamente han sido las apoyados en los territorios.

De igual manera, a través de Protegiendo Trayectorias Educativas se contribuyó en dejar capacidad en los docentes para que contribuyan a que los niños, niñas y adolescentes desarrollen capacidades para la toma de decisión sobre sus proyectos de vida después del colegio, se motiven a culminar sus trayectorias educativas y encuentren el valor a un proyecto de vida en la que la educación ocupa un lugar importante. Esto aporta a la construcción de paz en estos territorios en donde los niños, niñas y adolescentes carecen de referentes para construir un proyecto de vida en el que puedan desarrollarse integralmente y aportar a sus comunidades. Igualmente, con la implementación de la estrategia Seres de Cuidado se fortaleció en las familias participantes sus prácticas para la salud, nutrición, afecto, cuidado, crianza y protección a la gestante, las niñas, los niños menores de cinco años, promoviendo así el diálogo de saberes, la movilización de subjetividades, el reconocimiento de prácticas de cuidado existentes en la vida cotidiana de las familias y comunidades.

Finalmente, con la constitución de los Comités Comunitarios de Agua, Saneamiento e Higiene en el marco de la Estrategia de Participación Comunitaria se concertó con las autoridades locales mostrando las ventajas de tener una organización comunitaria con conocimientos básicos del sector, que pudieran ayudarles a liderar iniciativas para gestionar soluciones en la materia y para el mejoramiento de las condiciones de vida de sus comunidades. Las autoridades comunitarias locales asumen, a su vez, el rol de líderes, supervisando y verificando el cumplimiento de las tareas que se propongan los mismos Comités.

El Programa Confianza y Paz en clave PDET aportó, a nivel territorial, en un mayor interés en la participación de los diferentes grupos como mujeres, jóvenes rurales y población étnica y mostró ser un instrumento legítimo de reconciliación comunitaria y de desarrollo territorial.

Prevención de Violencias Basadas en Género:

El proyecto interagencial coordinado por ONU Mujeres en articulación con UNICEF, ACNUR y PNUD responde a las necesidades de protección frente a la VBG identificadas por mujeres de los municipios de Tibú (Norte de Santander), Policarpa y Tumaco (Nariño), Riosucio (Chocó) y Puerto Asís (Putumayo). Estos municipios fueron priorizados, considerando la presencia en estas zonas de Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR), el proceso de recuperación de tejido social de sus poblaciones a causa del conflicto armado, y su vinculación directa a la implementación del Acuerdo de Paz firmado entre el gobierno nacional y las FARC, aspecto que implica una serie de desafíos en materia de reconciliación, equidad y construcción de paz.

El inicio de las actividades del proyecto se dio en abril de 2018, en medio de un escenario de incertidumbre política debido a las elecciones presidenciales programadas para mayo, temor de las comunidades frente a una posible reactivación del conflicto armado, reorganización de grupos armados ilegales en los territorios e inquietud por potenciales retaliaciones de integrantes de las FARC que no se acogieron al Acuerdo de Paz. El proyecto finalizó en abril 2019.

Pese a los efectos de esta situación en las poblaciones, las mujeres y sus comunidades mostraron durante el año de ejecución una respuesta positiva frente al desarrollo de las actividades del proyecto; se ha establecido una relación de confianza con los socios estratégicos, con quienes permanentemente se evalúan las condiciones sociales y políticas de los territorios y los posibles efectos en la seguridad de las participantes.

Las mujeres reconocen como uno de los principales resultados, el restablecimiento/fortalecimiento de las relaciones entre distintos actores sociales que contribuye a la protección y defensa de sus derechos, reconocimiento de sus potencialidades, mayor liderazgo y participación en los escenarios de decisión política, confianza e integración con las personas que se encuentran en proceso de reincorporación, aspectos que en suma son aportes significativos al proceso de transformación de relaciones con mayor equidad y a la construcción de la paz.

Asimismo, las participantes resaltan entre los resultados del proyecto un mayor acercamiento a las instituciones de gobierno, aspecto que se materializa desde la generación de planes de acción municipales que orientan en este momento la implementación de acciones dirigidas a la prevención y atención de casos de violencia basada en género (VBG) contra las mujeres. Estos planes, desde el trabajo con organizaciones sociales, se busca sean sostenibles en escenarios de cambios de gobiernos locales considerando la realización de elecciones locales en octubre de 2019.

Por otro lado, se establecieron acuerdos de trabajo en red en cada municipio, dadas por las mujeres representantes de organizaciones, con el fin de asistir y participar en los espacios de interlocución con las entidades de gobierno, definiendo acciones de seguimiento a los planes de trabajo que lo/as funcionarias han concertado para mejorar la respuesta institucional a las VBG y promueven acciones específicas que contribuyen al desarrollo de sus iniciativas sociales y productivas.

Además de los espacios referidos a la estrategia de fortalecimiento institucional liderada por la CPEM, las Defensoría del Pueblo a través de las Duplas de Género han brindado atención psico-jurídica específica a más de 500 mujeres, niñas y adolescentes, así como capacitaciones complementarias para fortalecer la respuesta institucional a las VBG.

Las estrategias para la transformación cultural y la generación de masculinidades corresponsables y no violentas han logrado generar diálogos en varios niveles sobre la necesidad por repensar las relaciones y roles asociados al género. Este escenario de diálogo ha estado principalmente mediado por el desarrollo de iniciativas artísticas seleccionadas en cada uno de los municipios para la transmisión de mensajes que cuestionen la cultura patriarcal, así como manifestaciones y comportamientos que normalizan la violencia contra las mujeres. Finalmente, el apoyo a la recuperación de medios de vida de las mujeres ha sido fundamental para fortalecer su capacidad de liderazgo e incrementar su posicionamiento estratégico en las comunidades focalizadas, reforzando su autonomía económica. Este tema que fue acompañado por PNUD tuvo una gran valoración por parte de las mujeres beneficiadas ya que permitió ayudar con mayor sustento a la lucha contra las violencias basadas en género, así como fortalecer sus capacidades de creación de redes de apoyo mutuo y de negociación e incidencia con instituciones públicas y privadas. El proyecto contempla un informe de línea de salida dónde se reconoce cada uno de los logros específicos del proyecto interagencial.

Respuesta a Crisis Migratoria:

Apoyo a la coordinación nacional en la respuesta a la crisis migratoria: El proyecto ha apoyado la implementación de la administración de Gestión Fronteriza del gobierno nacional para promover un marco institucional receptivo que ayude a coordinar la respuesta migratoria en Colombia, brindando asistencia a los municipios, movilizándolo fondos y logrando una respuesta de coordinación integral interinstitucional que incluye: 1) Respuesta humanitaria efectiva en tiempo y forma, coordinada con el GIFMM; y 2) Respuesta a la generación de ingresos para la integración socioeconómica de la población migrante, retornada y comunidades de acogida a través de la puesta en marcha de una estrategia nacional de generación de ingresos y su transversalización con todas las entidades competentes del Estado así como con los diversos actores de cooperación internacional.

El PNUD se ha enfocado además de en apoyar a la figura del Gerente frontera, en brindar asistencia técnica para el diseño e implementación de políticas públicas para una gobernanza migratoria que vincule el nivel Territorial-Nacional efectiva y en desarrollar estrategias de inserción laboral para la población migrante y comunidades de acogida.

Fortalecimiento de los gobiernos locales en respuesta a la atención y estabilización de la población migrante con foco en la prevención de la violencia de género: El proyecto ha apoyado a los gobiernos locales de Norte de Santander, La Guajira y Arauca, en la articulación de la atención humanitaria con una respuesta de recuperación temprana más sostenida, que asegure la integración socioeconómica de la población migrante, promoviendo estrategias de desarrollo económico local y de cohesión social. Además, ha fortalecido a más de 60 funcionarios públicos en temas relacionados con la respuesta migratoria efectiva uniendo la respuesta humanitaria con una respuesta de recuperación más integral.

Fortalecimiento de las redes de acogida ciudadana y promoción de actividades de convivencia pacífica y prevención de la violencia: Se han creado cuatro redes ciudadanas en 3 municipios locales y se han puesto en marcha medidas de convivencia pacífica para prevenir la violencia y luchar activamente contra la xenofobia. Se han realizado actividades psicosociales en barrios periféricos, acompañando a familias migrantes en proyectos de recuperación de vida, y creando redes de promotores de paz, que han desarrollado un rol específico de asistencia informativa, diálogo social y campañas de sensibilización.

Desarrollo de estrategias de generación de ingresos y recuperación de los medios de vida de la población migrante y las comunidades de acogida, con énfasis en las mujeres jefas de hogar o afectadas por la violencia de género: Se han desarrollado estrategias para mejorar la recuperación de los medios de vida de la población migrante, especialmente de las mujeres y potenciar las posibles oportunidades de desarrollo económico territorial para asegurar vincular a la población migrante a los clústers económicos de desarrollo en los 3 municipios priorizados. El proyecto ha puesto en marcha cerca de 20 unidades productivas para promover el autoempleo y el emprendimiento de la población migrante. Se han creado 2 plataformas estratégicas para el desarrollo sostenible en las fronteras con más de 40 actores institucionales, para dar una respuesta más sostenida a la crisis, generando oportunidades de empleo y emprendimiento para la población migrante y las comunidades de acogida.

III. LECCIONES APRENDIDAS

Confianza y Paz Territorial:

- Durante el desarrollo del Programa, en algunos territorios como Meta y Guaviare se iniciaron varios proyectos en los mismos territorios de intervención del Programa, en este sentido, la comunidad participó de reuniones simultáneas y encuentros con diversas instituciones, generando un desgaste de las múltiples reuniones a las que las convocaban, disminuyendo la participación de las comunidades o generando competencia en los proyectos para garantizar la participación de las comunidades.
- Con el fin de dar inicio al Programa se realizó un diálogo con las organizaciones étnico-territoriales, las JAC para la socialización del Programa, construcción de consenso y acuerdos inter agenciales a nivel metodológicos, políticos y operativos que permitieran asegurar la apropiación, sostenibilidad de las iniciativas y la acción local, lo que implicó mayor tiempo al esperado en la planeación.
- En la fase de diseño del Programa acciones como el desarrollo de la estrategia de seguridad alimentaria, el montaje de los CDC para el caso de Chocó quedó bajo la responsabilidad técnica de PMA, y los recursos financieros quedaron bajo la responsabilidad del SNPS, de igual manera, la responsabilidad técnica de las pequeñas obras de infraestructura en agua y saneamiento a realizar quedó en UNICEF y la responsabilidad de ejecutarlas en el SNPS. Esto complejizó posteriormente la operación.
- Para garantizar éxito en los procesos comunitarios y de relacionamiento institucional en los territorios, se enfatizó en la contratación de personal que residiera, o bien, tuviera conocimiento profundo de las dinámicas territoriales en temas de participación comunitaria, comerciales y de mercado agroalimentario, de conflicto armado y reincorporación en las zonas de operación del Programa, así como la conformación de equipos interdisciplinarios (ciencias sociales, agropecuarias, económicas y administrativas), lo cual redujo el tiempo de

la curva de aprendizaje, y se configuraron como instancia articuladora entre los ámbitos institucionales, técnicos y operativos. Pese a que esto fue clave, alargó los procesos.

- El dialogo permanente con los equipos en territorios (interagencial), ayudó a optimizar la ejecución de las acciones y el logro de los resultados; permitiendo optimizar espacios y agendas de trabajo, evitando el desgaste comunitario y de las relaciones entre las agencias. Por su parte, la participación conjunta en los Comités Dinamizadores impulsó, especialmente, la tarea de priorizar participativamente y monitorear de manera comunitaria el desarrollo de las acciones de cada Agencia. Las comunidades valoraron de manera significativa el apoyo constante del equipo en territorio y las visitas constantes a las comunidades.
- El Comité Dinamizador Comunitario fue el centro de articulación, seguimiento y gestión entre la comunidad y la institucionalidad. Desde éste, las comunidades identificaron sus necesidades y construyeron las soluciones, apropiándose de las mismas. El equipo territorial trabajó con los ritmos de las comunidades, afianzando así la confianza de éstas con las apuestas programáticas del Programa. Un ejemplo de las actividades priorizadas con las comunidades fueron las obras de infraestructura, emprendimientos, desarrollo de capacitaciones en gestión de riesgos, agendas de incidencia, iniciativas de reconciliación entre otros. Se realizó un seguimiento a la participación de los miembros de los Comités Dinamizadores y el análisis de aspectos que afectaban la participación como dedicación laboral, distancia de la vereda al lugar de reunión, medio de transporte, entre otros, para garantizar la presencia de los líderes en dichos espacios y mitigar o prevenir Acciones con Daño (desgaste comunitario, generación de conflictos en las familias o entre líderes, etc.).
- Durante el inicio del desarrollo de las actividades del Programa con mujeres no se contempló un apoyo para el cuidado de los niños mientras las madres estaban en las capacitaciones y actividades, muchas madres se retiraban del espacio o no se concentraban por estar al cuidado de sus hijos. Frente a esto, durante el proyecto se buscó apoyo a nivel comunitario de mujeres con experiencia en el tema, sin embargo, solo se encontró en dos territorios como fue en Mesetas y Colinas. Igualmente, se buscó apoyo de las guarderías de los ETCR para el cuidado de los niños como en el ETCR de Charras en San José.
- Los espacios de trabajo generaron el encuentro de múltiples actores y liderazgos de los núcleos veredales del ETCR y comunidades que no son convocados en otros escenarios. Los Comités Dinamizadores, fueron un espacio de diálogo y de concertación de acciones con personas en proceso de reincorporación, jóvenes, mujeres y presidentes de JAC y de ahí, se diseñaron de manera participativa y concertada iniciativas conjuntas de reconciliación. Igualmente, el esquema altamente participativo del proceso PDET, contribuyó a la reivindicación y recuperación de la confianza en el Estado por parte de las comunidades. Este logro, a su vez, incentivó la participación nutrida de los actores en los diferentes espacios de trabajo. Es de resaltar las redes de mujeres de la sociedad civil, en la inclusión de los temas de prevención de violencias de género en los PDET acompañadas por el Programa. Y también la importancia de seguir fortaleciendo a la juventud como un actor clave en los procesos de transformación y desarrollo territorial.
- En el marco del Programa se dio un fortalecimiento de la economía local de las comunidades a partir de suministro de semillas locales de pancoger, especies animales, insumos, materiales, equipos para los CDC y los emprendimientos productivos. Se realizó la contratación de la mano obra local para la construcción de obras de infraestructura, igualmente, la provisión de alimentos para las diferentes actividades desarrolladas a lo largo del Programa.

Prevención de Violencias Basadas en Género:

- La línea de base y el mapeo de organizaciones sociales previo a la realización de las actividades del proyecto generaron una percepción de inclusión de la diversidad y apertura a la participación de mujeres que no habían sido invitadas a estos ejercicios de formación y empoderamiento. Brindó luces sobre inquietudes y expectativas alrededor del proyecto que en otra circunstancia no hubieran sido elevadas. Y permitió comprender los avances que ya existían en los territorios y las capacidades instaladas.
- La contratación de dinamizadoras comunitarias que viven en los municipios priorizados y tienen un liderazgo reconocido entre las mujeres y comunidades, influyó positivamente en la implementación del proyecto, no solo en términos de cobertura sino en cuanto a retroalimentación constante de las actividades, concertación de agendas de trabajo, cronogramas y coordinación.
- En todos los territorios los socios estratégicos lograron establecer sinergias complementarias a las creadas desde las diferentes agencias del SNU que creó relaciones de confianza importantes para el desarrollo del proyecto. Esta coordinación creó empatía con las comunidades y alto impacto de las actividades en poco tiempo. Los mecanismos de gobernabilidad propuestos a través de comités de trabajo interagencial facilitaron de igual forma la comunicación, seguimiento y monitoreo del proyecto, tanto en el nivel local, como nacional y aseguraron una acción conjunta y coordinada desde las diferentes Agencias del SNU.
- La inclusión de espacios amigables y metodologías para la participación de las niñas y las jóvenes (círculos de cuidado) en el proyecto ha generado prácticas positivas para la prevención de la VBG y mayor sensibilidad por parte de la/os adultos que asumen el rol de cuidadores, incluso en sus propias relaciones de género, al interior de la familia y comunidades. Esta práctica también asegura que las mujeres puedan disponer de mayores niveles de concentración durante los talleres de formación y que sus intervenciones sean más cualificadas.

- El ingreso de las Duplas de Género de la Defensoría del Pueblo a los territorios significó un aporte significativo a los procesos que el proyecto impulsa, en tanto conectó las rutas comunitarias de atención a la VBG con la remisión y seguimiento de casos en el plano institucional.
- En particular, concursos de proyección artística para la prevención de VBG resultaron una práctica novedosa y efectiva, considerando que estas apuestas no se habían realizado con anterioridad en los territorios priorizados, ni se había convocado a otros actores como medios de comunicación, universidades, empresa privada a vincularse en acciones que producen beneficios directos a las mujeres.
- El apoyo a los medios de vida de las mujeres fue clave como estrategia transversal a todo el ejercicio de empoderamiento social y político ya que permitió establecer medidas afirmativas que reafirmaran a las mujeres y les permitieran tener más herramientas para luchar contra las violencias económicas que hacen parte de las violencias basadas en género.

Respuesta a Crisis Migratoria:

- La situación crítica explica la importancia de enfocarse en apoyar las capacidades de fortalecimiento institucional a nivel nacional y en las fronteras y propiciar una respuesta institucional integral que enfrente la emergencia y al mismo tiempo aumente las capacidades de respuesta en la creación de condiciones socioeconómicas para la integración de los migrantes.
- La situación de crisis migratoria ha hecho que el foco de la comunidad internacional esté principalmente en temas humanitarios y de protección y la mayor parte de los recursos se destinen a atender la emergencia en las fronteras. Los recursos destinados a la integración socioeconómica, al fortalecimiento de la capacidad institucional y a la prevención de conflictos y lucha contra la xenofobia son escasos y no se perciben como una prioridad entre los donantes. Sin embargo, para el gobierno colombiano atender a los migrantes con vocación de permanencia, que son la mayoría de ellos, es una prioridad. En este sentido, el PNUD se ha posicionado estratégicamente en el espectro de la respuesta de integración socioeconómica con un enfoque de recuperación temprana.

IV. OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS

Confianza y Paz Territorial:

- Diferencias entre los tiempos de planeación y ejecución de las acciones. El desfase entre los tiempos institucionales de la planificación de los proyectos, los procedimientos de ejecución de las agencias, los tiempos de las comunidades y organizaciones, revierte en dificultades y barreras que en la práctica dificultan el arranque de los proyectos. De ahí la necesidad de incluir y presupuestar ese tiempo de inicio de alistamiento o aprestamiento.
- Talento humano local y calificado en los territorios. Contar con profesionales de la zona, reduce el tiempo de la curva de aprendizaje, éxito en los procesos comunitarios y relacionamiento institucional.
- El diálogo permanente de los equipos territoriales, planeación inter-agencial y participación conjunta en los Comités Dinamizadores. La presencia permanente en territorio de las agencias implementadoras genera confianza en las comunidades y permite lograr un mayor alcance del proyecto. El análisis, la planeación, e implementación conjunta entre las diferentes agencias facilita las sinergias y genera mayores impactos comunitarios.
- La concertación de las actividades con las comunidades. Propiciar la toma de decisiones autónoma de la comunidad para el establecimiento de fechas, metodologías y lugares para el desarrollo de las acciones, permite una mayor acogida de las convocatorias, incentivando que la comunidad establezca las agendas de trabajo y los ritmos de cada espacio. De ahí la importancia de mantener un enfoque comunitario en los proyectos. Es muy importante planear y articular el desarrollo de las actividades con los beneficiarios de los proyectos, teniendo en cuenta que las dinámicas de los territorios son diferentes y que es menester, que haya apropiación del proceso y sostenibilidad en las acciones. Para tal fin, es necesario dar seguimiento y compaginar las expectativas de las comunidades con el alcance real del proyecto, especialmente en iniciativas como obras de infraestructura y emprendimientos.
- La identificación y mediación en las barreras que las mujeres encuentran para ejercer su participación. Los proyectos que van dirigidos a la comunidad, específicamente las madres cabeza de hogar y que tienen bajo su cuidado niños, deben contar con un profesional en pedagogía infantil o técnico de apoyo para la atención de los infantes mientras las madres están participando en las capacitaciones y actividades de los proyectos; ya que las mujeres participan en la mayoría de las ocasiones junto a sus hijos, lo cual afecta el desarrollo de las actividades y en muchos casos impide la atención de las mujeres.
- La Integralidad de los proyectos PDET, trabajo conjunto con las comunidades en la implementación de los PDET genera apropiación, confianza en el Estado y una visión conjunta del territorio. es importante incluir en la implementación de los PDET a la comunidad en proceso de reincorporación, víctimas, mujeres, jóvenes combinando diferentes pilares y con metodologías específicas de reconciliación e involucramiento de las

comunidades en la toma de decisiones. Dar continuidad al fortalecimiento de las capacidades de las comunidades para la gestión desde los diferentes pilares PDET desde un enfoque de reconciliación.

- Fortalecimiento de la economía local. En el marco de los proyectos y programas es importante aportar en la dinámica territorial con el fortalecimiento de la economía local a través de la contratación de los insumos, materiales, provisiones a nivel logístico en la misma zona de intervención del proyecto.

Prevención de Violencias Basadas en Género:

- Aprovechar la capacidad instalada de los municipios del proyecto para potenciar la respuesta institucional ante la VBG, de manera articulada, bajo criterios de calidad y en diálogo con las organizaciones de mujeres, a través de los procesos de fortalecimiento institucional y comunitario que contempla el proyecto.
- Fortalecer la respuesta institucional a la VBG y su seguimiento mediante un diálogo más fluido y estratégico entre actores sociales (Juntas de Acción Comunal, Consejos comunitarios, organizaciones sociales) y actores institucionales, en el marco de la estrategia de fortalecimiento institucional. Articular redes comunitarias con redes institucionales para asegurar una sensibilización oportuna sobre las necesidades de denunciar casos de vulneración de derechos y luchar contra las discriminaciones, promoviendo a su vez, que haya un conocimiento oportuno sobre las rutas institucionales y los actores estatales respondientes.
- Mantener la articulación entre las partes para el desarrollo de las actividades en armonía con los tiempos y posibilidades de participación de las comunidades.

Respuesta a Crisis Migratoria:

- Importancia de favorecer la institucionalización de una entidad al interior del Estado que apoye la articulación de la respuesta institucional en materia migratoria.
- Asegurar la continuidad de la Gerencia Frontera a pesar de los cambios de gobierno. Esto focalizándose en la necesidad imperante de brindar una asistencia humanitaria suficiente y oportuna y acompañar a su vez, los cambios normativos e institucionales requeridos para asegurar que haya la posibilidad real de acoger a la población migrante en las dinámicas de desarrollo del territorio de destino.
- Abordar el fenómeno migratorio como un factor de desarrollo sostenible y no solo como un factor humanitario o como un problema de desarrollo. Cambiar el discurso y el paradigma que lo subyace y apoyar oportunidades de desarrollo y de capitalización del recurso humano migrante.
- Asegurar una oferta institucional para las comunidades migrantes, especialmente relacionado con oportunidades de empleo y emprendimiento, posibilitando que haya un mecanismo de regularización migratoria que permita incentivar la consecución de las *Migraciones como seguras, ordenadas y reguladas*.
- Brindar una respuesta integral que beneficie no sólo a las poblaciones migrantes sino también a las comunidades de acogida, desde un enfoque de cohesión social y de desarrollo territorial.

ANEXO 1

Informe de avance destinación específica 2019

Nombre de Organización	Objetivo del grant	Fecha de inicio	Fecha de cierre	Valor (COP)	% de Avance
Asociación de Consejos Comunitarios y Organizaciones Étnico-Territoriales del Bajo Atrato (ASCOBA)	Apoyar procesos comunitarios participativos y de liderazgo juvenil para la resolución pacífica de conflictos, la incidencia política y la reconciliación desde un enfoque étnico territorial.	12/04/2019	21/11/2019	\$47.151.520	100%
Red Departamental de Mujeres Chocoanas (REDMUCHO)	Fortalecer el liderazgo de 10 organizaciones de mujeres en el municipio de Riosucio, contribuyendo a su empoderamiento desde factores socioeconómicos y a la prevención de VBG, especialmente la violencia económica .	09/10/2019	30/09/2020	\$81.984.300	100%

Asociación de Mujeres Sembradoras de Paz (ASOMUSEPAZ)	Fortalecer el liderazgo de la Asociación ASOMUSEPAZ de mujeres integrada por personas en procesos de reincorporación y de comunidades aledañas al ETCR Charras, contribuyendo a su empoderamiento desde factores culturales y deportivos; lo que a su vez posibilite que la organización social y la participación transformadora	09/10/2019	30/09/2020	\$31.940.000	100%
Cooperativa Multiactiva Ecomun, Agroecológica Campesina del Guaviare (CAMPOGUAVIARE)	Fortalecer el liderazgo de la organización cooperativa de personas en proceso de reincorporación de la vereda Charras del municipio de San José del Guaviare-Guaviare, contribuyendo a su empoderamiento desde factores socioeconómicos; lo que a su vez posibilite que la organización social y su participación transformadora	15/10/2019	30/09/2020	\$65.900.000	100%
Corporación para la Vida, la Paz y el Desarrollo Sostenible (VIDAPAZ)	Fortalecer el liderazgo de los Comités Dinamizadores, la prevención y protección de comunidades ante el riesgo, el empoderamiento y el liderazgo de los líderes y lideresas sociales y de derechos humanos y el apoyo y fortalecimiento del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición en los núcleos veredales de Colinas y Charras del municipio de San José del Guaviare	24/12/2019	30/09/2020	\$166.135.000	100%
Universidad Nacional de Colombia- Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales.	Promover la construcción de paz a través de la implementación de una escuela de formación de liderazgo e incidencia para	27/05/2019	15/04/2020	\$176.474.774	100%

	<p>jóvenes, buscando potenciar oportunidades económicas y soluciones a problemas sociales de las comunidades de los departamentos del Meta y Guaviare, mediante espacios colaborativos y de co-creación con énfasis en el uso de herramientas pedagógicas y tecnologías, apoyando así acciones para la reconciliación y la reincorporación comunitaria en los núcleos veredales priorizados en línea con los ODS.</p>				
<p>Fundación Recorrer, Hablar y Sentir Norte de Santander (FUNDACIÓN HABLEMOS)</p>	<p>Desarrollar la estrategia de medios de vida para la generación de ingresos de la población migrante, retornada y comunidades de acogida, implementada en conjunto con los actores institucionales locales, desde una perspectiva de género. Consolidación del proceso de fortalecimiento de redes ciudadanas de acogida y fortalecimiento institucional, a través de la promoción de actividades de convivencia pacífica y prevención de VBG.</p>	<p>27/07/2019</p>	<p>31/03/2020</p>	<p>\$204.068.000</p>	<p>100%</p>
<p>Secretariado de Pastoral Social Riohacha</p>	<p>Fortalecimiento de capacidades institucionales para la acogida de integración local, capacidades comunitarias en integración y convivencia pacífica en la Guajira. Implementación de una estrategia de inserción laboral y económica.</p>	<p>31/12/2018</p>	<p>31/09/2020</p>	<p>\$375.905.000</p>	<p>100%</p>